

Voorstel van het Bestuurlijk Overleg WERV aan de raden van de WERV-gemeenten

Onderwerp: Wijzigingen Intergemeentelijke Raadscommissie WERV
(= Klankbordcommissie WERV)
Via: Griffiers WERV-gemeenten: Wageningen: H. van Gelder,
Ede: G. Hagelstein, Rhenen: L. Derks en Veenendaal: E. Boers
Behandeld door: Projectbureau WERV, L. de Jong

Onderwerp

Intergemeentelijke Raadscommissie WERV

Achtergrond

Sinds 2003 bestaat de Intergemeentelijke Raadscommissie WERV. De commissie bestaat uit 4x4 raadsleden en 'klankbordt' tussen het Bestuurlijk Overleg WERV en de gemeenteraden. Vóór de raadsverkiezingen van maart 2006 heeft de commissie zich uitgesproken over haar functioneren en voorstellen voor wijzigingen geformuleerd. Inzet van de wijzigingen is te komen tot een commissie die beter recht doet aan de rol van de raden in de WERV-samenwerking.

De voorzitter van het (nieuwe) Bestuurlijk Overleg WERV heeft de voorstellen met de demissionair voorzitter van de commissie besproken en in het Bestuurlijk Overleg WERV van 16 juni 2006 is het volgende besluit genomen:

"De gemeenteraden te verzoeken twee - inhoudelijk bij de WERV-samenwerking betrokken - raadsleden af te vaardigen voor de WERV-commissie. De commissie organiseert minimaal twee maal per jaar inhoudelijke bijeenkomsten over een WERV project/thema. Het richt in het vervolg haar voorstellen rechtstreeks aan de raden (via de colleges); en dus niet meer via de Intergemeentelijk raadscommissie WERV."

Voorstel

Inhoud:

Het Bestuurlijk Overleg WERV stelt de vier gemeenteraden voor de samenstelling en opdracht van de intergemeentelijke raadscommissie WERV te wijzigen.

Opdracht: de commissie organiseert minimaal tweemaal per jaar - en vaker indien de commissie dat nodig acht - een inhoudelijke avond over een WERV-thema. Het gaat daarbij om onderwerpen die óf in kaderstellende fase óf besluitvormende fase aandacht van een brede volksvertegenwoordiging verdienen. Voor deze bijeenkomsten worden vertegenwoordigers van alle politieke fracties van de raden uitgenodigd. Op deze manier is er voor de volksvertegenwoordigers gelegenheid om in een vroeg stadium mee te praten over inhoudelijke invulling en uitvoering van een project. Betrokkenheid van raadsfracties bij de WERV-projecten en -samenwerking wordt daarmee vergroot.

Samenstelling: de commissie vormen uit twee door de raad benoemde raadsleden per gemeente (4x2 leden). De raad benoemt tevens waarnemende leden. Aangezien de opdracht de inhoud van de samenwerking betreft, wordt de raden gevraagd leden te benoemen die zich betrokken voelen bij en gemotiveerd zijn voor de WERV-samenwerking.

Gevolgen wijzigingen:

De meest kenmerkende gevolgen van de voorgestelde wijzigingen zijn:

- Raadsbesluiten over algemene WERV-onderwerpen - zoals Projectagenda WERV, Begroting en Jaarrekening - worden rechtstreeks (d.w.z. van BO via de colleges) aangeboden aan de raden. Dus niet langer 'klankbordend' via de WERV-commissie.

- De bijeenkomsten worden georganiseerd rond een inhoudelijke thema/project van de samenwerking waarvoor een politieke vertegenwoordiging van de raden (leden raadscommissies, fractievoorzitters, alle raadsleden) wordt uitgenodigd. Dus geen bijeenkomsten met enkel commissieleden.
- De commissie bestaat uit 4x2 leden (voorheen 4x4 leden) en functioneert als een voorbereidingsgroep over de inhoud van de WERV-samenwerking; leden zijn derhalve inhoudelijk betrokken bij en gemotiveerd voor de WERV-samenwerking.
- De commissie heeft het karakter van een 'agendacommissie'.
- De nieuwe commissie zal een startbijeenkomst houden (georganiseerd door het Projectbureau WERV) waarin – in samenspraak met de griffiers - een nieuwe interne werkwijze vastgesteld wordt.

Gevraagd raadsbesluit

De raden wordt gevraagd in te stemmen met het voorstel en de hieruit voortvloeiende acties uit te voeren.

Procedure/planning:

Het conceptvoorstel is door Projectbureau WERV besproken met de vier raadsgriffiers op 29 augustus 2006. Het bestuurlijk Overleg WERV heeft in haar overleg van 30 augustus besloten het voorstel te richten aan de vier gemeenteraden en tegelijkertijd ter kennisname aan te bieden aan de colleges van B&W.

Communicatie

Extern worden de volgende twee communicatieactiviteiten voorgesteld:

- In de Nieuwsbrief WERV (nr. 10, najaar 2006) zal aandacht geschonken worden aan de nieuwe commissie.
- Op de website www.werv.nl zal de nieuwe commissie voorgesteld worden.

TOELICHTING op Raadsvoorstel

I. Achtergrond

In 2002 is het WERV-Convenant ondertekend door de vier gemeenteraden van de WERV-gemeenten. In 2003 is het Uitvoeringsplan Convenant WERV vastgesteld door het Bestuurlijk Overleg WERV en de colleges van B&W van de vier gemeenten.

In 2003 is besloten de intergemeentelijke raadscommissie WERV in te stellen. Concrete invulling van de werkwijze van de commissie kreeg in 2003 vorm. De commissie bestaat uit vier vertegenwoordigers van elke gemeenteraad en telt derhalve 16 leden. Elke raad beslist zelf wie zij afvaardigt; in een aantal gemeenten zijn het de voorzitters van de raadscommissies. Elk commissielid heeft een plaatsvervanger. De commissie vergadert in principe minimaal vier keer per jaar. De commissie heeft een voorzitter gekozen: de heer Koos van Boven. Vice-voorzitter was de heer Rob Janmaat. Secretaris van de commissie is het WERV Projectbureau.

II. Uitvoeringsplan WERV-Convenant

In oktober 2002 is door het Bestuurlijk Overleg WERV en door de vier Colleges van B&W, het Uitvoeringsplan WERV-Convenant vastgesteld. In het Uitvoeringsplan is het volgende opgenomen over de rol van de raden in de WERV-samenwerking. Deze passages zijn geformuleerd vóór invoering van het duale systeem.

Citaat:

- **Besluitvormingsstructuur**

Het Dagelijks Bestuur is verantwoordelijk voor de uitvoering van het WERV-Convenant en de dagelijkse besluitvorming inzake WERV-aangelegenheden, daarvoor gemandateerd door de resp. colleges van B&W. Het Dagelijks Bestuur is verantwoordelijk voor de terugkoppeling naar de resp. colleges van B&W, in ieder geval d.m.v. inbreng van het verslag van het Bestuurlijk Overleg in de B&W-vergaderingen. De gemeenteraden hebben –conform het dualisme- een kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol;

Kaderstellend: de kaders voor de WERV-samenwerking zijn vastgelegd in het WERV-Convenant, dat is vastgesteld door de raden eind 2001 / begin 2002.

Controlerend: begroting en jaarrekening van de WERV-samenwerking worden door het Dagelijks Bestuur, via de resp. colleges van B&W, ter vaststelling voorgelegd aan de resp. gemeenteraden.

Volksvertegenwoordigend: de raadsleden behartigen de WERV-belangen in hun contacten met maatschappelijke organisaties e.d.

Intergemeentelijke raadscommissies: t.b.v. de uitvoering van het WERV-Convenant c.q. de WERV-Projectagenda zullen intergemeentelijke raadscommissies worden ingesteld. Doel: terugkoppeling en informatieuitwisseling over de voortgang van de resp. projecten.

- **Verantwoording WERV-activiteiten.**

Elk voorjaar vindt aan de hand van een beknopte rapportage de verantwoording over de WERV- activiteiten in het daaraan voorafgaande jaar plaats (bereikte resultaten, inzet financiële middelen). Deze verantwoordingsrapportage wordt ter kennisneming aan de resp. gemeenteraden voorgelegd.

Einde citaat.

III. Klankbordcommissie

Interne werkwijze 2003-2006

In 2003 is de commissie samengesteld en heeft de commissie de (interne) werkwijze vastgesteld (bijlage 1).

Ervaringen 2003 - 2006

De commissie heeft sinds haar bestaan 16x vergaderd. Regelmatig terugkerend onderwerp was de status van de commissie, het mandaat van de commissieleden en het doel van commissie(bijeenkomsten).

In 2006 hebben de voorzitter en vice-voorzitter een notitie opgesteld. Over het resultaat van de commissie dan toe: "Tot op heden heeft dit systeem beperkt gefunctioneerd. De doorstroming van informatie richting gemeenteraden is beperkt uitgevoerd. Aan de andere kant zijn er weinig concrete klankbord-vragen voorgelegd aan de klankbordgroep. Bovendien leent de huidige opzet van de klankbordcommissie (c.q. geen fractievertegenwoordiging) zich niet goed voor politieke discussies." Vervolgens zijn wijzigingen voorgesteld teneinde een zinvolle (raads)bijdrage te leveren aan de WERV-samenwerking (bijlage 2).

Deze notitie heeft in overleg met het (nieuwe) Bestuurlijk Overleg WERV geleid tot dit voorstel aan de raden.

Bijlage 1 bij Raadsvoorstel
Wijzigingen Intergemeentelijke Raadscommissie WERV
(= Klankbordcommissie WERV)

Regeling voor de intergemeentelijke Raadscommissie WERV

Taken en doel van de commissie:

- 1 de commissie is het klankbord voor het Bestuurlijk Coördinatie Platform (BCP) van de WERV (het dagelijks bestuur van de WERV, bestaande uit de vier wethouders RO, als hoogste bestuurlijk beslissingsorgaan verantwoordelijk voor de uitvoering van het WERV-convenant).
- 2 deze functie is tweeledig. Enerzijds worden de leden van de commissie actief geïnformeerd over WERV-aangelegenheden en geven zij die informatie door aan hun resp. commissies en gemeenteraden. Anderzijds kunnen zij informatie geven aan het BCP over beleid en ontwikkelingen die zij van belang achten voor de WERV-samenwerking.
- 3 de leden van de commissie kunnen uitgenodigd worden bij informatie- en overlegmomenten in WERV-verband.

Samenstelling en werkwijze van de commissie:

- 4 uit een oogpunt van praktische werkbaarheid blijft de commissie beperkt tot 16 leden, uit alle 4 gemeenteraden 4 leden. De commissieleden vertegenwoordigen de gemeenteraad, niet hun politieke fracties.
- 5 de gemeenteraden bepalen wie zij in de commissie afvaardigen; zij wijzen ook plaatsvervangende leden aan.
- 6 het voorzitterschap van de commissie wordt bekleed door één der leden; het voorzitterschap kan roulerend zijn. De commissie besluit daarover in haar eerste vergadering.
- 7 het secretariaat van de commissie wordt verzorgd door het projectbureau WERV.
- 8 de vergaderplaats is in principe het gemeentehuis van Rhenen.
- 9 de commissie vergadert op basis van een nader te bepalen vergaderschema dat aansluit bij de planningen van de WERV-producten. Tenminste tweemaal per jaar vindt er een algemene WERV-georiënteerde vergadering plaats, waarin de wethouders van de WERV-gemeenten worden uitgenodigd om verslag te doen van algemene WERV-aangelegenheden.
- 10 Om de twee jaar, te beginnen in 2004, wordt in de gemeenteraden van de vier gemeenten het bestaan, het functioneren en de bemensing van de WERV-commissie geëvalueerd en wordt een besluit genomen over voortzetting.



Intergemeentelijke Raadscommissie Rhenen, 10 november 2004

Notitie: "Werkwijze klankbordfunctie vier gemeenteraden met
betrekking tot samenwerking WERV"

Klankbordfunctie WERV

Het samenwerkingsverband WERV krijgt meer en meer vorm. Een belangrijke uiting daarvan is de regionale structuurvisie WERV maar ook de samenwerking voor de woningmarkt krijgt meer vorm.

Ongeveer anderhalf jaar geleden is een klankbordgroep (intergemeentelijke raadscommissie), samengesteld uit raadsleden van de vier gemeenteraden, van start gegaan. Deze klankbordgroep moet de relatie gemeenteraden – WERV versterken door enerzijds informatie over het WERV te vergaren en door te geven aan de gemeenteraden en –commissies en anderzijds door in een vroeg stadium te reageren op voorstellen van het BO.

Tot op heden heeft dit systeem beperkt gefunctioneerd. De doorstroming van informatie richting gemeenteraden is beperkt uitgevoerd. Aan de andere kant zijn er weinig concrete klankbord-vragen voorgelegd aan de klankbordgroep. Bovendien leent de huidige opzet van de klankbordcommissie (c.q. geen fractievertegenwoordiging) zich niet goed voor politieke discussies.

Om deze redenen is er behoefte ontstaan aan een nieuwe werkwijze om de klankbordfunctie in te vullen. Hierover is gesproken tussen voorzitter en vice-voorzitter van de klankbordgroep en de voorzitter van het BO. Ons voorstel ziet er als volgt uit.

1. Twee tot drie keer per jaar wordt een vergadering georganiseerd over een inhoudelijk thema, gekoppeld aan een WERV-project. Hiervoor worden vertegenwoordigers van alle politieke fracties in WERV-verband uitgenodigd. Er is gelegenheid om in een vroeg stadium mee te praten over inhoudelijke invulling en uitvoering van een project. In het komende jaar kan bijvoorbeeld verkeer en vervoer of een economisch beleidsplan op de agenda worden gezet. Afhankelijk van het thema kunnen afwijkende vergadervormen dan de grote plenaire sessies worden toegepast.

Voordeel hiervan is dat de betrokkenheid van alle raadsfracties met het WERV groter wordt. Voorwaarde is dat er serieuze inhoudelijke vragen worden voorgelegd. De politieke partijen die in alle gemeenteraden vertegenwoordigd zijn, wordt gevraagd de vergadering gezamenlijk (in partijverband) voor te bereiden.

2. Er komt een kleine klankbordgroep met 4 of 8 vertegenwoordigers uit de vier gemeenten. Deze klankbordgroep functioneert als een agendacommissie in de voorbereiding van de voornoemde vergaderingen: er wordt gesproken over de keuze van het thema en over de vergadervorm. Daarnaast bespreekt de klankbordgroep de jaarstukken WERV zoals jaarrekening en jaarprogramma. De leden van de klankbordgroep zijn verantwoordelijk voor een goede communicatie tussen WERV-klankbordgroep en gemeenteraden en –commissies.

Wageningen/Ede/Rhenen/Veenendaal, 1 november 2004
WERV-klankbordgroep, Koos van Boven en Rob Janmaat